

REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de hotărâre privind mandatul dat reprezentantului autorității de a vota în Adunarea Generală a A.D.I „AQUA INVEST MUREȘ” aprobarea Actului Adițional la Contractul de Delegare al Gestunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și de Canalizare înregistrat sub nr.22/05.03.2010, la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Aqua Invest Mureș” și sub nr. 202662/05.03.2010 la Compania Aquaserv S.A Târgu Mureș

În scopul gestionării în comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, a exploatării în comun a rețelelor aferente acestui serviciu aflate în patrimoniul public al unităților administrativ - teritoriale, precum și realizării unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, în data de de 7 aprilie 2008 s-a constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „AQUA INVEST MUREȘ”.

Pentru realizarea scopului și obiectivelor Asociației, între aceasta în numele și pe seama unităților administrativ - teritoriale membre și operatorul regional ”Compania Aquaserv,, S.A, a încheiat în data de 05.03.2010 „Contractul de delegare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare”.

Conform prevederilor art. 29 alin. (10) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/Prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național”.

Echipa de control ANRSC a verificat existența anexelor obligatorii care trebuie să însoțească contractul de delegare, constatându-se următoarele:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului: este anexă la Contractul de delegare;
- b) regulamentul serviciului: a fost modificat și completat la nivelul asociației, fiind aprobat prin Hotărârea nr. 5/16.02.2016 a A.G.A. - A.D.I. Aqua Invest Mureș și anexat la Contractul de delegare prin Actul Adițional nr. 70/24.10.2016;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile și procesul verbal de predare primire a bunurilor sunt anexate la contractul de delegare și actualizate prin acte adiționale în funcție de extinderea ariei de operare.

Din documentele puse la dispoziție, se constată că societatea Compania Aquaserv S.A. Târgu Mureș are obiective de investiții finalizate și recepționate la infrastructura aferentă sistemului de alimentare cu apă și de canalizare, obiective realizate în perioada 2013 - 2022 și pe care operatorul le administrează fără însă a fi cuprinse în inventarul bunurilor mobile și imobile, anexă la contractul de delegare.

d) indicatorii de performanță ai serviciului sunt prevăzuți la art. 37 din Contractul de delegare.

Indicatorii de performanță ai serviciului au fost stabiliți începând cu data semnării contractului de delegare pentru perioada 2010 - 2032, pentru fiecare sistem de alimentare cu apă și de canalizare administrat la data semnării Contractului și pentru o parte din UAT-urile asociate, în care Compania Aquaserv S.A. Târgu Mureș furniza serviciul.

De asemenea, se constată că indicatorii de performanță prevăzuți în contract nu sunt în concordanță cu Indicatorii de performanță minimali, generali și garantați pentru serviciile de

alimentare cu apă și de canalizare stabiliți în anexa nr. 1 la Regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007.

Se constată încălcarea dispozițiilor art. 8 alin. (2) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „Indicatorii de performanță ai serviciului furnizat/prestat utilizatorilor se stabilesc ..., cu respectarea indicatorilor de performanță minimali prevăzuți în regulamentul-cadru, respectiv în caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare...”

Trebuie precizat că potrivit art. 37.5 din Contractul de delegare a gestiunii/dispoziții speciale - partea comună, A.D.I. Aqua Invest are obligația să monitorizeze trimestrial indicatorii de performanță stabiliți prin Contract, iar în acest sens ultimul „Raport la stadiului îndeplinirii indicatorilor” a fost întocmit și transmis de operator prin adresa nr. 209152/27.06.2022.

Din analiza „Caietului de sarcini al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în aria de operare a S.C. Compania Aquaserv S.A.”, anexă la Contractul de Delegare al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, se constată că acesta este elaborat pe structura Caietului de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007.

Conform dispozițiilor art. IX alin. (1) din Legea nr. 225 din 17 noiembrie 2016 (*actualizată*) pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, Asociația avea obligația ca până în luna noiembrie 2019 să ia măsurile necesare „pentru asigurarea conformității contractelor încheiate cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse de prezenta lege”.

Astfel, echipa de control a verificat conformitatea clauzelor din contractul de delegare cu prevederile din legislația în vigoare, constatându-se următoarele:

- Redevența:

Potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare „Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la...m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul”.

De asemenea, conform art. 36⁵ din Legea nr. 241/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare „nivelul anual al redevenței, calculat ca echivalent al amortizării patrimoniului public, nu poate fi mai mic decât nivelul anual al redevenței incluse în preț/tarifal unic din ultimul an al strategiei de tarifare precedente sau, după caz, în fișa de fundamentare precedentă, redevență care trebuie stabilită cel puțin la nivelul serviciului datoriei aferent împrumuturilor pentru finanțarea/cofinanțarea proiectelor de investiții; Redevența pentru bunurile publice se calculează în funcție de durata de funcționare medie a activelor respective și se include gradual în nivelul prețului/tarifalului, pe baza unui grafic de eșalonare al acesteia stabilit prin planul de afaceri”.

Se constată că în „Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și de Canalizare” nr. 22/05.03.2010, la art. 39 din Dispoziții generale - „TITLUL II- SISTEMUL FINANCIAR ȘI SISTEMUL CONTABIL”, sunt prevederi contrare reglementărilor menționate mai sus, privind modul de stabilire a nivelului redevenței, respectiv:

- „Pentru localitățile ale căror infrastructură de apă-canal este reabilitată/modernizată/extinsă prin programele ... și pentru cofinanțarea cărora au fost contractate împrumuturi Redevența anuală este egală cu suma anuală a Serviciului Datoriei Externe”.

- „Pentru alte localități decât cele de la punctul precedent Redevența este egală cu 0,1 % din veniturile din apă - canal facturate de operator utilizatorilor din localitățile respective și va fi folosită conform OUG 198/2005 ca sursă de finanțare a investițiilor”.

Ca urmare, având în vedere perspectiva întocmirii planului de afaceri, în conformitate cu art. 4 din Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 231/30.03.202 privind aprobarea Metodologiei de evaluare a modului de implementare a strategiilor de tarifare elaborate în conformitate cu

Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 677/2017, care prevede la lit. d) „elaborarea strategiei privind redevența”, împreună cu „analiza și prognoza cheltuielilor cu amortizarea și redevența”, se impune ca prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Aqua Invest Mureș” să comunice operatorului nivelul redevenței stabilită conform prevederilor legale în vigoare.

- execuția bransamentelor/racordurilor de canalizare

Din analiza contractului de delegare, echipa de control constată nerespectarea prevederilor legale referitor la finanțarea execuției bransamentelor de apă și racordurilor de canalizare, astfel:

- Mențiunea de la art. 9 Dispoziții generale Serviciul de apă - Bransamentele, prevede că: „Bransamentele sunt montate de Operator. Costurile montării sunt suportate de solicitant, conform cotelor estimate în urma prețurilor definite în Anexa 2 de mai jos”, iar „...acele lucrări care nu sunt cuprinse în investițiile contractuale vor fi finanțate în condițiile legii de utilizatorul care a solicitat bransarea și cu care s-a încheiat un contract, având în vedere condițiile tehnice ale operatorului”.

- Mențiunea de la art. 8 Dispoziții generale Serviciul de canalizare - Racordurile, prevede că „Racordurile sunt montate de Operator. Costurile montării sunt suportate de solicitant, conform cotelor estimate în urma prețurilor definite în Anexa 2 de mai jos, iar „...acele lucrări care nu sunt cuprinse în investițiile contractuale vor fi finanțate în condițiile legii de utilizatorul care a solicitat racordarea și cu care s-a încheiat un contract, având în vedere condițiile tehnice ale operatorului”.

Se constată că prevederile din contractul de delegare cu privire la finanțarea execuției bransamentului de apă și a racordului de canalizare, sunt contrare dispozițiilor legale în vigoare, respectiv:

- dispozițiilor art. 3 lit. i) din Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, definește bransamentul de apă - „partea din rețeaua publică de alimentare cu apă care asigură legătura dintre rețeaua publică de distribuție și rețeaua interioară a unei incinte sau a unei clădiri. ... Bransamentul, până la contor, inclusiv căminul de bransament și contorul, aparțin rețelei publice de distribuție, indiferent de modul de finanțare a execuției. Finanțarea execuției bransamentului se asigură de operator, respectiv de utilizator, corespunzător punctului de delimitare a instalațiilor”.

Indicatorii de performanță prevăzuți în contract nu sunt în concordanță cu Indicatorii de performanță minimali, generali și garantați pentru serviciile de alimentare cu apă și de canalizare stabiliți în anexa nr. 1 la Regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007, contrar dispozițiilor art. 8 alin. (2) din Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „Indicatorii de performanță ai serviciului furnizat/prestat utilizatorilor se stabilesc ..., cu respectarea indicatorilor de performanță minimali prevăzuți în regulamentul-cadru, respectiv în caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare...”.

Inventarul bunurilor mobile și imobile este anexat la contractul de delegare și actualizat prin acte adiționale în funcție de extinderea ariei de operare.

Din documentele puse la dispoziție, se constată că operatorul are obiective de investiții realizate la infrastructura aferentă sistemului de alimentare cu apă și de canalizare, finanțate din fonduri externe nerambursabile, realizate în cadrul proiectului „Extinderea și reabilitarea infrastructurii de apă și apă uzată din județul Mureș”, care au fost finalizate și recepționate în perioada 2016-2019, pentru care există procese verbale de recepție la terminarea lucrărilor, dar care nu au fost predate unităților administrativ-teritoriale pentru preluarea acestora în domeniul public și predării ulterior în administrare/exploatare operatorului, prin act adițional la Contractul de delegare, conform dispozițiilor art. 14.5 din Contractul de delegare - Dispoziții speciale - partea comună.

Din verificarea conformității clauzelor din contractul de delegare cu prevederile din legislația în vigoare, au fost constatate următoarele:

- modul în care este stabilit nivelul redevenței contravine prevederilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- modul de finanțare a execuției bransamentului și a racordurilor de canalizare, contravine reglementărilor specifice în vigoare, respectiv art. 3 lit. i) din Legea nr. 241/2006, art. 110 alin. (1) și art. 144 alin. (1) Regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007.

Prin prevederile contractului de delegare, referitor la modul de finanțare a execuției bransamentelor de apă și a racordurilor de canalizare, precum și modul de stabilire a redevenței, rezultă că nu au fost puse în aplicare dispozițiile art. IX alin. (1) din Legea nr. 225/2016 conform căreia trebuia ca până în luna noiembrie 2019 să se „asigure conformitatea contractelor încheiate cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare legale în vigoare”.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Aqua Invest Mureș”, va modifica și actualiza „Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și de Canalizare” nr. 22/05.03.2010, în conformitate cu dispozițiile art. IX alin. (1) din Legea nr. 225/2016 și a constatărilor prezentei Note de Control, urmărindu-se, de asemenea, cu precădere, eliminarea din contract a obligațiilor utilizatorilor de a suporta contravaloarea bransamentelor pentru serviciul de alimentare cu apă și a racordurilor de canalizare, în conformitate cu art. 110 și 144 din Regulamentul-cadru și stabilirea nivelului redevenței în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

În conformitate cu art.21 alin.(1) din Statutul Asociației, pentru a vota în adunarea generală reprezentantul asociatului trebuie să aibă un mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a deliberativului autorității publice.

Având în vedere cele expuse, propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea Actului Adițional la Contractul de Delegare al Gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și de Canalizare înregistrat sub nr.22/05.03.2010, la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Aqua Invest Mureș” și sub nr. 202662/05.03.2010 la Compania Aquaserv S.A Târgu Mureș.

**Viceprimar,
Vita István**